



# PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

#NextGenerationEU  
#EspañaPuede  
#PlandeRecuperación



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

ESPAÑA  
PUEDE. 



# Presentación componentes fiscalidad, lucha contra el fraude y eficacia del gasto público

## PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

10 de mayo de 2021

# Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia



Ya se han distribuido entre las CCAA más de 2.000 millones de euros

## Políticas palanca del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia

1. Agenda urbana y rural y lucha contra la despoblación
2. Infraestructuras y ecosistemas resilientes
3. Transición energética justa e inclusiva
4. Una Administración para el siglo XXI
5. Modernización y digitalización del ecosistema de nuestras empresas
6. Pacto por la ciencia y la innovación y refuerzo del Sistema Nacional de Salud
7. Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades
8. Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo
9. Impulso de la industria de la cultura y el deporte
- 10. Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible.**



**COMPONENTE 27**  
Medidas y actuaciones de  
prevención y lucha contra el  
fraude fiscal



**COMPONENTE 28**  
Adaptación del sistema  
impositivo a la realidad del  
siglo XXI

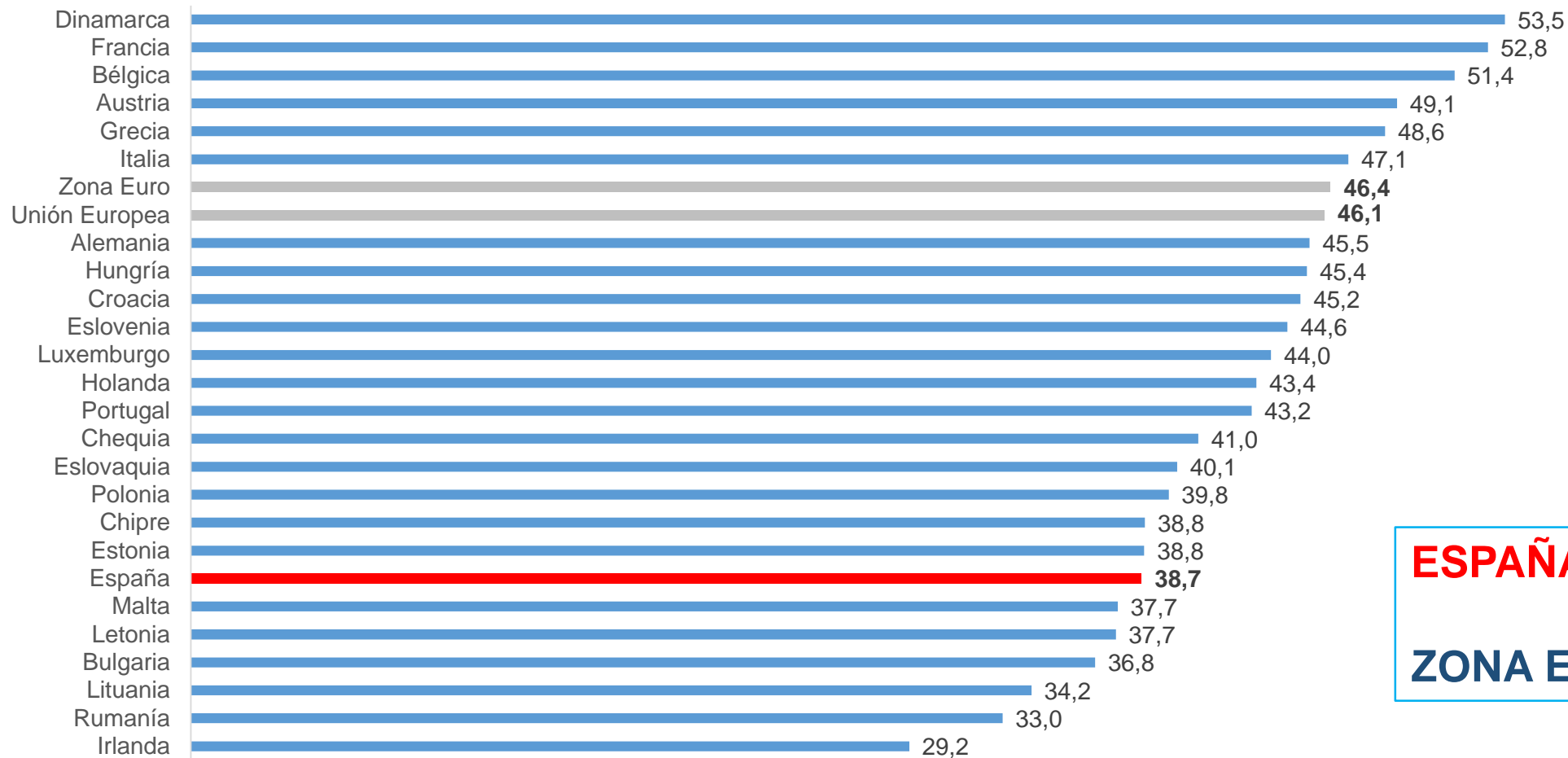


**COMPONENTE 29**  
Mejora de la eficacia del  
gasto público

# España ingresa casi ocho puntos menos que la media europea

## Ingresos públicos en % sobre el PIB

Media de la última década (2011-2020)



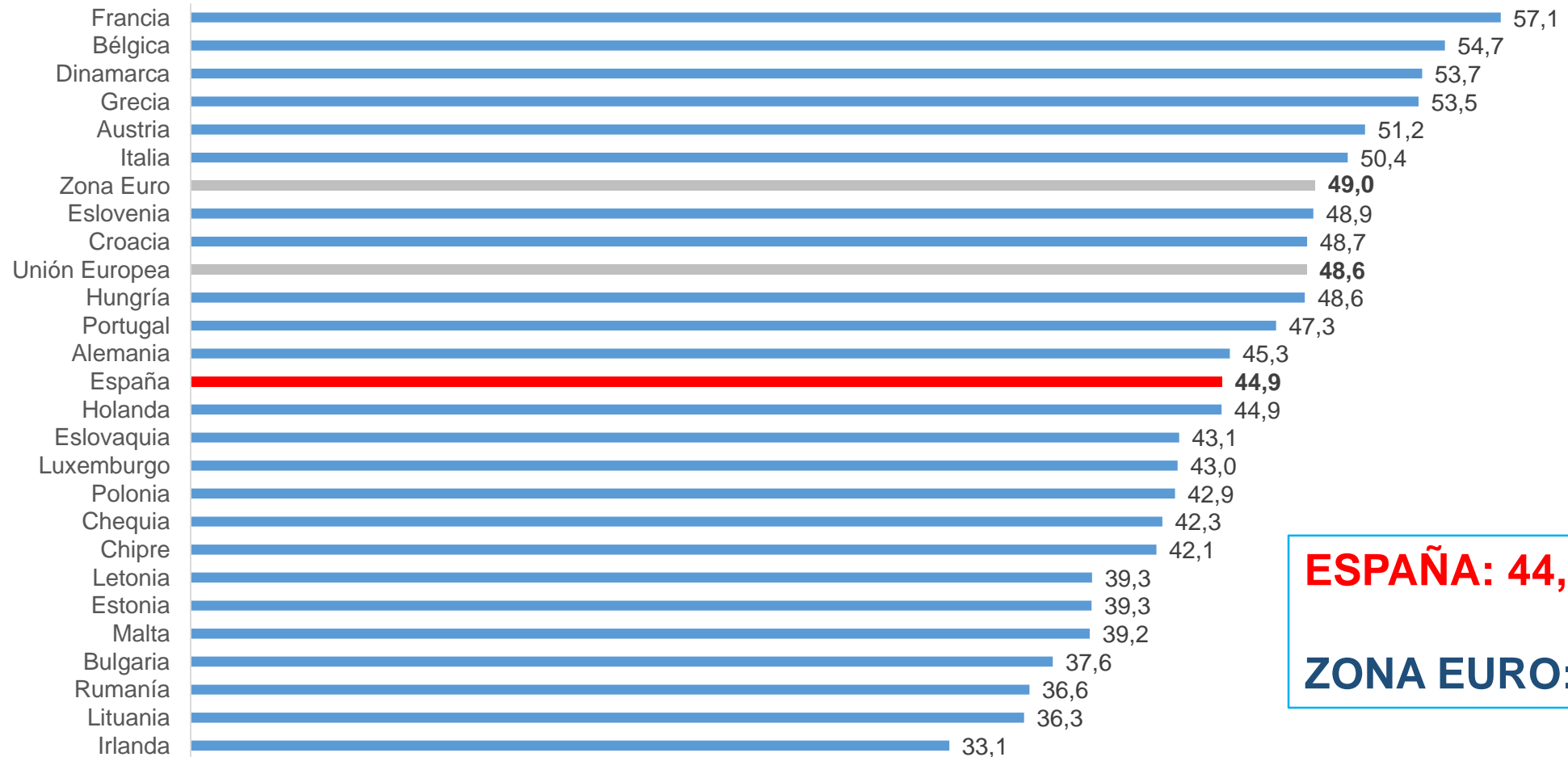
**ESPAÑA: 38,7%**

**ZONA EURO: 46,4%**

# El gasto público en España también se sitúa por debajo de la media

## Gasto público en % sobre el PIB

Media de la última década (2011-2020)



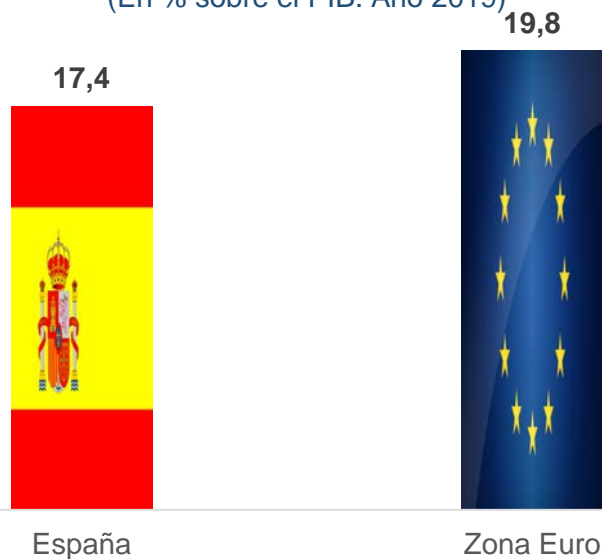
**ESPAÑA: 44,9%**

**ZONA EURO: 49,0%**

# España invierte menos que la Zona Euro en el Estado de bienestar

## Protección social

(En % sobre el PIB. Año 2019)



## Sanidad

(En % sobre el PIB. Año 2019)



## Educación

(En % sobre el PIB. Año 2019)



Fuente: Eurostat

# Adaptación del sistema fiscal a la realidad del siglo XXI

## Tres grandes metas



La aplicación de las reformas de este COMPONENTE permitirá:

- Profundizar en el diseño de una **FISCALIDAD VERDE**
- El **EQUILIBRIO** entre consolidar las finanzas públicas y contribuir al crecimiento
- Mejorar la **SUFICIENCIA** recaudatoria y la **EFICIENCIA** del sistema fiscal
- Analizar las figuras tributarias para **ADAPTARLAS AL CONTEXTO** económico actual
- Realizar ajustes en impuestos ya existentes para **MEJORAR SU EFICACIA**



## Adaptación del sistema fiscal a la realidad del siglo XXI (2)

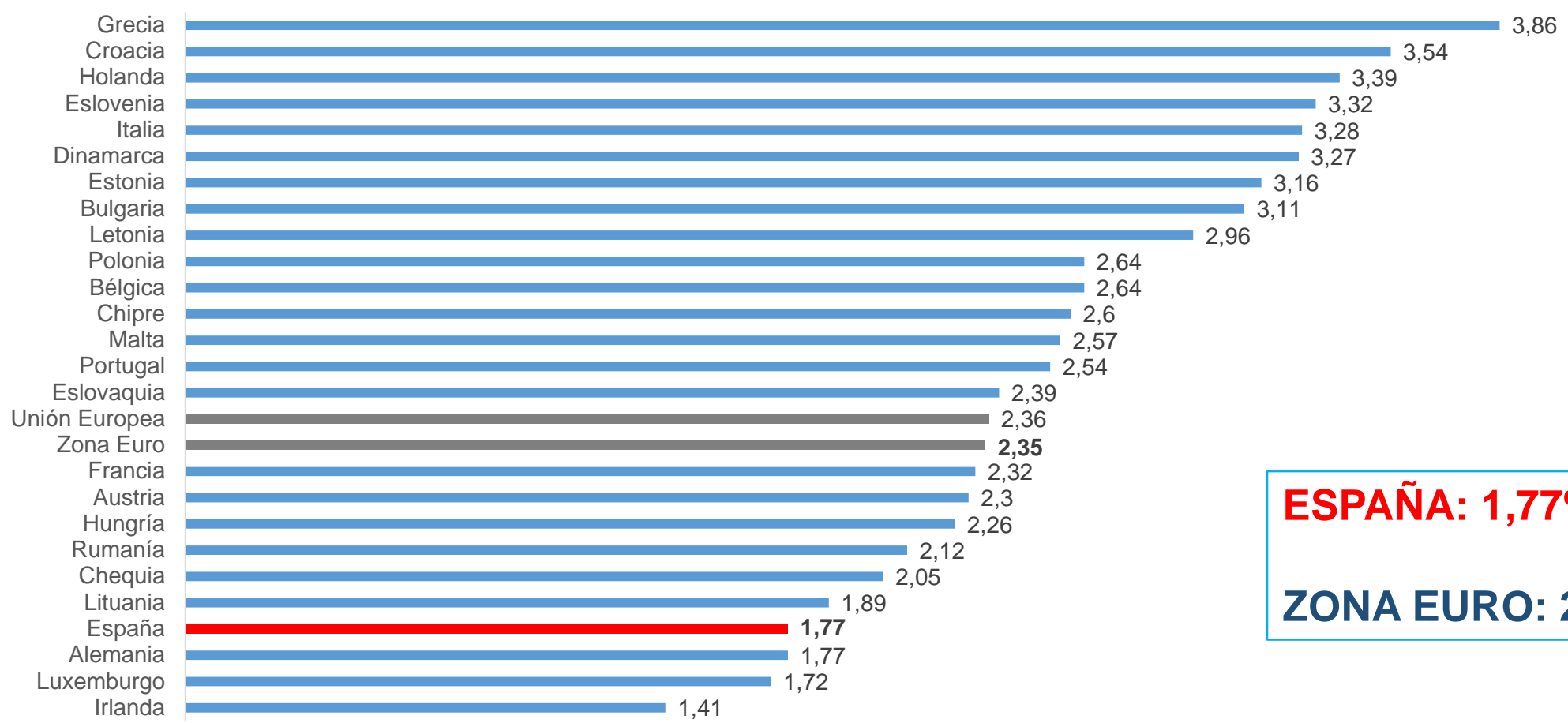
### Nueve bloques de reformas

1. **Medidas tributarias y aduaneras** adoptadas para paliar los efectos de la COVID-19
2. **Análisis de beneficios fiscales** y evaluar si logran los objetivos o deben revisarse
3. Creación de un **comité de personas expertas** para la reforma fiscal
4. Medidas fiscales que contribuyen a la **transición ecológica**
5. Aprobación del **Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales**
6. Aprobación del **Impuesto sobre las Transacciones Financieras**
7. Medidas adoptadas en 2020 en los **impuestos personales** (IRPF y Patrimonio)
8. Medidas adoptadas en 2020 sobre el **Impuesto sobre Sociedades**
9. Medidas ya adoptadas en **Fiscalidad Indirecta** (IVA e Impuesto sobre primas seguro)

# Sólo dos países europeos ingresan menos por tributos “verdes”

## Recaudación por impuestos medioambientales

En % sobre el PIB. Año 2019



**ESPAÑA: 1,77%**

**ZONA EURO: 2,35%**

# Medidas y actuaciones de prevención y lucha contra el fraude

## Tres grandes metas



### La aplicación de las reformas de este componente **PERMITIRÁ:**

- Evitar NUEVAS FORMAS de fraude fiscal
- Incrementar la EFICACIA del control tributario
- Incentivar el CUMPLIMIENTO VOLUNTARIO por el contribuyente
- Avanzar en el CUMPLIMIENTO COOPERATIVO
- Incorporar reformas AJUSTADAS A LAS ACCIONES INTERNACIONALES

# Medidas y actuaciones de prevención y lucha contra el fraude (2)

1. Aprobación de la **Ley de Lucha contra el Fraude**

2. **Modernización de la Agencia Tributaria.** 596 millones entre 2020 y 2024

Líneas de acción:

- ✓ Adaptación de su organización al ámbito digital
- ✓ Refuerzo y rejuvenecimiento de la plantilla
- ✓ Detección de actividades y operaciones no declaradas

3. **Asistencia al contribuyente**

4. **Vertiente internacional** de actuación de la Agencia Tributaria

- ✓ Impacto del Brexit
- ✓ Importancia de la cooperación administrativa con fines tributarios
- ✓ Explotación sistemática de la información obtenida en virtud de los instrumentos bilaterales y multilaterales de cooperación

5. **Nuevo modelo cooperativo de relación con los contribuyentes** y cooperación en el ámbito de los órganos jurisdiccionales

**Cinco  
bloques de  
reformas**

# Medidas y actuaciones de prevención y lucha contra el fraude (3)

## Principales reformas

- Ampliación del concepto de **PARAÍSO FISCAL** → Evitar la elusión fiscal
- Limitación de los **PAGOS EN EFECTIVO** → Trazabilidad de las operaciones
- Modificación del régimen de la **LISTA DE DEUDORES** frente a la Hacienda Pública → Carácter ejemplarizante
- Prohibición de las **AMNISTÍAS FISCALES** → Justicia tributaria
- Creación de Administraciones de **ASISTENCIA DIGITAL INTEGRAL** → Complemento de la atención presencial

# Mejora de la eficacia del gasto público

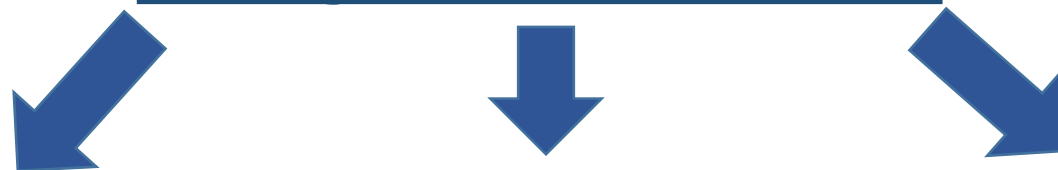
## Grandes objetivos

1. Mejorar e incrementar **la calidad del gasto público**
2. Asegurar **la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad de la deuda pública**
3. Dar continuidad a los **ejercicios de revisión del gasto público** con una división permanente de 'spending review' en la AIReF
4. **Desligar del ciclo político** los procesos de revisión del gasto público
5. **Mejorar la composición y reorientar el gasto público** para favorecer el crecimiento económico, la creación de empleo y la igualdad social y territorial
6. Mejorar la alineación de los PGE con la **Agenda 2030** y con la **transición ecológica**

No se trata necesariamente de gastar **menos**, sino de gastar **mejor**

## Mejora de la eficacia del gasto público (2)

### Tres grandes reformas



**Revisión y evaluación del gasto público (spending reviews)**

- Tres fases en el primer proceso
- AIReF como encargada de acometerla
- Ampliación a cinco años de las fases de spending reviews

**Alineamiento de los PGE con los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

- Elaborar y publicar un informe de alineamiento con los ODS
- Desarrollar una metodología que sea ejemplo para las CCAA
- Mejorar herramientas informáticas

**Presupuesto verde (green budgeting)**

- Desarrollar una metodología para el alineamiento de los PGE con la transición ecológica
- Un presupuesto 'verde' promueve la eficiencia y la responsabilidad

# Mejora de la eficacia del gasto público (3)

## Revisión y evaluación del gasto público (Spending Reviews)

- Tras la incorporación de las recomendaciones de las Fases I y II, **se lanzará la Fase III**, que abordará:
  - ✓ **PRÉSTAMOS, AYUDAS E INSTRUMENTOS** concedidos a las empresas por parte de entidades del sector público
  - ✓ Gestión de los **RESIDUOS URBANOS**, con una revisión que buscará el consenso con todas las Administraciones
- Puesta en marcha de **fases quinquenales** de spending reviews. El próximo período: 2022-2026
  - ✓ Periodo que **DESLIGA EL CICLO POLÍTICO** de la evaluación de la AIReF
  - ✓ Constará de **CINCO FASES**, cada una de las cuales durará **UN AÑO**
  - ✓ Las áreas las determinará el Gobierno **EN CONSEJO DE MINISTROS**

**Se reforzará la AIReF con una DIVISIÓN PERMANENTE de Spending Reviews y se ampliará su Estatuto Orgánico**



## Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: UN PLAN DE PAÍS

Medidas y actuaciones de prevención y lucha contra el fraude fiscal

Adaptación del sistema impositivo a la realidad del siglo XXI

Mejora de la eficacia del gasto público

El Plan de Recuperación acelera esas transformaciones para CREAR UN MODELO PRODUCTIVO:

MÁS SÓLIDO

INCLUSIVO

SOSTENIBLE

CON EMPLEO DE CALIDAD



# PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

#NextGenerationEU  
#EspañaPuede  
#PlandeRecuperación



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

ESPAÑA  
PUEDA. 